

Оценка технологий здравоохранения: пути развития в России



В Москве состоялась II Международная научно-практическая конференция “Оценка технологий здравоохранения: пути развития в России”, которая была организована при поддержке Министерства здравоохранения РФ, Комитета Совета Федерации по социальной политике, Министерства финансов РФ, Министерства промышленности и торговли РФ, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, ФГБУ “Центр экспертизы и контроля качества медицинской продукции” Минздрава России, ФГБУ “Научно-исследовательский финансовый институт” Минфина России, ФГБОУ ВПО “Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте РФ”, Фонда “Сколково”, Международного общества фармакоэкономических исследований и оценки исходов терапии (ISPOR).

В конференции приняли участие представители органов законодательной и исполнительной власти федерального и регионального уровней, руководители профильных министерств и ведомств субъектов РФ, представители Федерального и территориальных фондов обязательного медицинского страхования, научно-экспертного сообщества, сотрудники медицинских ВУЗов РФ, представители индустрии и страховых компаний, ведущие специалисты Европейской сети по проведению оценки медицинских технологий (EUnetHTA), агентств оценки технологий здравоохранения

из Европы и стран БРИКС, а также отечественные и мировые эксперты в области оценки технологий здравоохранения и лекарственного обеспечения, представители СМИ.

Актуальность внедрения системы оценки технологий здравоохранения (ОТЗ) в настоящее время признана во всем мире. По мнению экспертного сообщества, ОТЗ является действенным инструментом повышения эффективности всей отрасли здравоохранения. В России сегодня назрела насущная необходимость создания полноценно действующей системы ОТЗ: в условиях дефи-

цита бюджетных средств на оказание медицинской помощи, средств обязательного медицинского страхования крайне важным является рациональное использование имеющихся ресурсов. Именно для этой цели используется система ОТЗ, включающая в себя анализ эффективности и безопасности лекарственных средств, медицинского оборудования и технологий для оценки целесообразности их финансирования. ОТЗ дает возможность выбора из имеющихся альтернативных лечебно-диагностических методов именно тех, которые обеспечивают получение максимальной выгоды для здоровья населения при существующем уровне затрат.

Среди основных направлений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (новая редакция, утвержденная Правительством РФ 14.05.2015) “внедрение института оценки медицинских технологий с целью эффективного использования имеющихся ресурсов системы здравоохранения, повышения качества оказания медицинской помощи” было обозначено как одно из приоритетных. Именно поэтому при разработке Федерального закона №429-ФЗ “О внесении изменений в Федеральный закон “Об обращении лекарственных средств” впервые в Российской Федерации было введено понятие “комплексная оценка лекарственного препарата”.

В дальнейшем, по мнению законодателей, система ОТЗ должна быть распространена и на другие технологии, такие как медицинские изделия и биомедицинские продукты. Методология ОТЗ



может быть также использована и для отбора методов профилактики, диагностики, лечения и реабилитации, а также проектов государственно-частного партнерства.

Для реализации норм Федерального закона № 429-ФЗ в настоящее время Министерством здравоохранения РФ принято решение о возложении функций по организации и проведению комплексной оценки лекарственных препаратов на Федеральное государственное бюджетное учреждение «Центр экспертизы и контроля качества медицинской продукции» Министерства здравоохранения Российской Федерации (ФГБУ «ЦЭККМП»).

В ходе состоявшейся конференции прошло три пленарных заседания, которые провели заместитель Председателя Совета Федерации Российской Федерации Галина Карелова, заместитель председателя Комитета Совета Федерации по социальной политике Игорь Чернышев, заместитель председателя Федерального фонда обязательного медицинского страхования Светлана Карчевская, заместитель директора Департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки Министерства финансов РФ Юлия Ломейко, директор Департамента лекарственного обес-

печения и регулирования обращения медицинских изделий Министерства здравоохранения РФ Елена Максимкина, заместитель директора Департамента развития фармацевтической и медицинской промышленности Министерства промышленности и торговли РФ Дмитрий Колобов.

Обращаясь к участникам конференции, заместитель Председателя Совета Федерации Галина Карелова отметила: «Уже в течение ряда лет работает Экспертный совет по здравоохранению Комитета Совета Федерации по социальной политике, занимающийся разработкой системы ОТЗ. Сегодня уже можно сказать, что в стране сделан первый шаг в создании правовой основы для внедрения системы ОТЗ в сфере лекарственного обеспечения. Внедрение системы ОТЗ способствует повышению эффективности здравоохранения и является стимулом для успешной социально-экономической интеграции».

Первая сессия конференции была посвящена финансированию здравоохранения в Российской Федерации. Заместитель директора Департамента бюджетной политики в отраслях социальной сферы и науки Министерства финансов РФ Юлия Ломейко обратила внимание на то, что «простое

наполнение финансовыми ресурсами любой отрасли не дает заметных результатов, поэтому внедрение ОТЗ в условиях финансовых ограничений активно поддерживается министерством».

Представитель Национального института общественного здоровья Греции Никос Маниадакис поделился опытом сокращения затрат и оптимизации расходов на здравоохранение в своей стране.

Рассмотрение вопросов формирования и развития системы ОТЗ в Российской Федерации состоялось на пленарном заседании. Генеральный директор ФГБУ «Центр экспертизы и контроля качества медицинской продукции» Минздрава России, заведующий лабораторией ОТЗ РАН-ХиГС при Президенте РФ Виталий Омеляновский рассказал о предпосылках внедрения системы ОТЗ в России, которая развивалась с 2002 года, и сейчас в стране уже существуют профессиональные коллективы, имеющие определенный опыт работы в этом направлении.

– Сегодняшняя задача развития ОТЗ в стране, – отметил В. Омеляновский, – разработать методологию, по которой данная система будет развиваться, создать критерии принятия решений и рекомендации для Министерства

здравоохранения, утвердить образовательные программы и процедуры регламента работы всей системы с участием заинтересованных лиц: экспертных организаций, Министерства здравоохранения, главных специалистов учреждения, которое будет заниматься комплексной оценкой”.

Виталий Омеляновский также ознакомил участников конференции с планом работы по внедрению ОТЗ вплоть до 2018 года, отметив необходимость “гармонизировать законодательную систему ОТЗ, в первую очередь, в области понятийного аппарата”. По мнению генерального директора ФГБУ “Центр экспертизы и контроля качества медицинской продукции” Минздрава России, результатом функционирования ОТЗ должно стать исключение из практики устаревших и неэффективных препаратов, продвижение наиболее действенных лекарственных средств, снижение финансовых затрат, развитие цивилизованного диалога между индустрией и регулятором.

Профессор Кун Жао из Отдела ОТЗ Национального исследовательского центра развития здравоохранения Китая при Министерстве здравоохранения Китая рассказала о том, как организована система оценки технологий здравоохранения в странах БРИКС, отметила несомненные достижения этой деятельности в России.

Опыт Европейского сообщества в организации системы ОТЗ представил директор Европейской сети агентств по оценке технологий в здравоохранении (EUNETHTA) Финн Борлюм Кристенсен, который сообщил, что “цель ОТЗ заключается в способности формирования безопасной и эффективной политики в области здравоохранения, ориентированной на пациента и стремящейся к оптималь-

ному расходованию ресурсов. Несмотря на то, что задачи ОТЗ лежат в области политики, оценка технологий здравоохранения всегда должна опираться на исследовательские и научные методы”.

Представитель Ливерпульского университета Алан Хэйкок представил доклад “Экономически эффективная ОТЗ – Британские уроки для России” и подчеркнул, что “мягкий вариант ОТЗ был бы оптимальным для России”.

Директор Департамента лекарственного обеспечения и регулирования обращения медицинских изделий Минздрава России Елена Максимкина отметила: “Тема ОТЗ получила законодательное звучание. Согласно постановлению Правительства, уже два года идет формирование перечня, в рамках которого реализуются государственные гарантии для граждан РФ. Принятие решений на основе ОТЗ является необходимым для того, чтобы повысить эффективность использования тех ограниченных ресурсов, которыми располагает любое общество”.

О целесообразности мультикритериального анализа принятия решений (MCDA) как инструмента ОТЗ рассказал президент и научный директор InnoVal Майкл Шландер (Германия).

По результатам конференции были сформированы предложения органам законодательной и исполнительной власти Российской Федерации. Членам Совета Федерации и депутатам Государственной Думы РФ предложено поддержать поправки в Федеральный закон Российской Федерации № 323 “Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации” и в проекты федеральных законов “О биомедицинских клеточных продуктах” и “О медицинских изделиях” в части

внедрения системы оценки технологий здравоохранения.

Сформулировано обращение к Правительству Российской Федерации и Министерству здравоохранения Российской Федерации с предложением ускорить внесение изменений в Постановление Правительства № 871 “Об утверждении Правил формирования перечней лекарственных препаратов для медицинского применения и минимального ассортимента лекарственных препаратов, необходимых для оказания медицинской помощи” и принять необходимые нормативные правовые акты с целью реализации Федерального закона № 429-ФЗ.

Министерству здравоохранения Российской Федерации предложено разработать “дорожную карту” внедрения системы комплексной оценки технологий здравоохранения в практику и образовательную программу для системы высшего образования. По итогам конференции было принято решение о формировании рабочей группы при ФГБУ “Центр экспертизы и контроля качества медицинской продукции” Минздрава РФ по совершенствованию методологии системы ОТЗ в России.

Анализируя итоги II Международной научно-практической конференции “Оценка технологий здравоохранения: пути развития в России”, можно сказать, что в России назрела необходимость улучшения количественных показателей здоровья граждан за счет внедрения новейших медицинских технологий, обеспечения населения доступными и эффективными лекарственными средствами. И система ОТЗ в данном случае играет одну из главных ролей.

*(Фото и материалы пресс-службы
Экспертного совета по
здравоохранению Комитета
Совета Федерации
по социальной политике)*